

АКТ № 1

плановой документальной проверки соблюдения МОУ «Гимназия № 10 Кировского района Волгограда» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

22 марта 2021 года

г. Волгоград

В целях организации контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании приказа департамента финансов администрации Волгограда от 24.02.2021 № 18-ОД «О проведении плановой документальной проверки», Плана проведения департаментом финансов администрации Волгограда плановых проверок в сфере закупок на 2021 год, утвержденного приказом департамента финансов администрации Волгограда от 01.02.2021 № 05-ОД, Саляевой Анжеликой Владимировой – консультантом отдела внутреннего муниципального финансового контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений и контроля в сфере закупок для муниципальных нужд управления финансового контроля департамента финансов администрации Волгограда, Фаворским Артемом Юрьевичем – начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений и контроля в сфере закупок для муниципальных нужд управления финансового контроля департамента финансов администрации Волгограда, Квасиной Натальей Владимировной – консультантом отдела внутреннего муниципального финансового контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений и контроля в сфере закупок для муниципальных нужд управления финансового контроля департамента финансов администрации Волгограда, проведена плановая документальная проверка МОУ «Гимназия № 10 Кировского района Волгограда» (далее – Субъект контроля, Учреждение, МОУ гимназия № 10).

Плановая документальная проверка проведена с уведомлением Субъекта контроля от 24.02.2021 № 15/1-05/360.

Правовые основания проведения проверки: Федеральный закон № 44-ФЗ, решение Волгоградской городской Думы от 24 июня 2015 года № 31/971 «Об определении органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда, об утверждении Положения о департаменте финансов администрации Волгограда».

Цель проведения проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, предусмотренного частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Предмет проверки: соблюдение Субъектом контроля требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.02.2018 по 01.02.2021.

Проверка проведена в срок с 25.02.2021 по 18.03.2021.

Место нахождения и почтовый адрес Субъекта контроля: 400059, Волгоград, ул. 64-й Армии, 63.

Место проведения проверки: 400074, Волгоград, ул. Рабоче-Крестьянская, 39.

В ходе проведения проверки использовались документы предоставленные Субъектом контроля и данные размещенные на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Общие сведения

Настоящее учреждение основано в 1952 году.

В 1993 году передано в муниципальную собственность решением Волгоградского областного Совета народных депутатов от 10.06.1993 № 13/152 «О передаче в муниципальную собственность государственного имущества Волгоградской области» как общеобразовательная средняя школа № 107 Кировского района г. Волгограда, на базе которой постановлением администрации Кировского района г. Волгограда от 03.08.1993 № 297-п создана гимназия № 107.

Приказом управления образования администрации Волгограда от 20.02.1995 № 35 на базе гимназии № 107 Кировского района г. Волгограда учреждено муниципальное общеобразовательное учреждение гимназия № 10 Кировского района г. Волгограда.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.03.2001 № 196 «Об утверждении Типового положения об общеобразовательном учреждении», Уставом города-героя Волгограда и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на основании постановления администрации Волгограда от 08.11.2011 № 3422 «О создании муниципальных образовательных учреждений Кировского района Волгограда путем изменения типа» создано муниципальное общеобразовательное учреждение гимназия № 10 Кировского района г. Волгограда, путем изменения типа существующего муниципального образовательного учреждения.

В целях приведения наименования учреждения в соответствие с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в

Российской Федерации» приказом департамента по образованию администрации Волгограда от 21.11.2014 № 776 муниципальное общеобразовательное учреждение гимназия № 10 Кировского района г. Волгограда переименовано в муниципальное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 10 Кировского района Волгограда».

Официальное полное наименование учреждения: муниципальное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 10 Кировского района Волгограда».

Сокращенное наименование учреждения: МОУ гимназия № 10.

Гимназия является социально ориентированной некоммерческой организацией, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющей полученную прибыль между участниками.

Предметом деятельности Гимназии является обеспечение реализации права каждого на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования в интересах человека, семьи, общества и государства.

Целями деятельности Гимназии является осуществление образовательной деятельности посредством реализации образовательных программ начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования; обеспечение охраны и укрепления здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребности Учащихся в самообразовании и получении дополнительного образования; обеспечения отдыха Учащихся, создание условий для культурной, спортивной и иной деятельности.

Основными видами деятельности Гимназии является:

- реализация образовательных программ начального общего образования;
- реализация образовательных программ основного общего образования;
- реализация образовательных программ среднего общего образования;
- реализация дополнительных общеобразовательных программ;
- организация отдыха детей в каникулярный период в лагере с дневным пребыванием детей, организованном на базе Гимназии.

В результате выборочной документальной проверки установлено:

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Приказом МОУ Гимназия № 10 от 06.02.2015 № 69 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) - назначен контрактным управляющим директор МОУ Гимназия № 10.

Субъектом контроля за период с 01.02.2018 по 01.02.2021 заключено 132 (сто тридцать два) контракта (договора) на общую сумму 54 084 435,86 рублей.

1. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

1.1. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться на сумму, не превышающую триста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно реестру закупок с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Субъектом контроля на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ заключены договора (контракты):

- в период с 01.01.2018 по 31.12.2018 на сумму 18 393,84 рублей;
- в период с 01.01.2019 по 31.12.2019 на сумму 866 159,00 рублей;
- в период с 01.01.2020 по 31.12.2020 на сумму 1 720 936,49 рублей.

В ходе проведения плановой проверки нарушений пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – не выявлено.

1.2. На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей (ред. от 27.06.2019).

Согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год, размещенного в единой информационной системе в сфере закупок, СГОЗ составил 5 274 467,00 рублей. (Приложение к акту № 1).

В период с 01.01.2018 по 31.12.2018 Субъектом контроля на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ заключены договора (контракты) на сумму 2 860 788,85 рублей, что составляет 54,2%.

Таким образом, в нарушении пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок превышен лимит годового объема закупок.

Несоблюдение требований законодательства имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Учитывая, что со дня совершения административного правонарушения, прошло более одного года, то в соответствии с частью 1 статьи 4.5 и пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, данное обстоятельство исключает возбуждение дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

1.3. В действующей редакции пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено осуществление закупки товара, работы или услуги муниципальным учреждением образовательной организацией на сумму, не превышающую **шестисот** тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год, размещенного в единой информационной системе в сфере закупок, СГОЗ составил 8 712 410,04 рублей. (Приложение к акту № 2).

В период с 01.01.2019 по 31.12.2019 Субъектом контроля на основании пункта 5 части 1 статья 93 Федерального закона 44-ФЗ заключены договора (контракты) на сумму 1 575 589,70 рублей, что составляет 18%.

Согласно реестру контрактов (договоров) за 2020 год, представленному Субъектом контроля закупки товаров, работ, услуг осуществлены на сумму 35 649 840,73 рубля. (Приложение к акту № 3).

В период с 01.01.2020 по 31.12.2020 Субъектом контроля на основании пункта 5 части 1 статья 93 Федерального закона 44-ФЗ заключены договора (контракты) на сумму 5 547 597,06 рублей, что составляет 19,5%.

Нарушений раздела 1.3. настоящего акта не установлено.

2. Планирование закупок

2.1. В соответствии с частью 5 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Согласно части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением администрации Волгограда от 26.07.2016 № 1164 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда» утверждены Правила формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда (далее - Правила).

Согласно пункту 2, 2.1 Правил, планы-графики закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности Субъекта контроля на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 29.12.2018.

Следовательно, план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд на 2019 финансовый год должен быть утвержден не позднее 22.01.2019.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд на 2019 финансовый год утвержден 21.01.2019 и размещен в ЕИС 21.01.2019.

2.2. Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ План-график формируется муниципальными учреждениями, в соответствии с требованиями части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности Субъекта контроля на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден начальником Кировского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда - 30.12.2019.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд на 2020 год утвержден 16.01.2020 и размещен в единой информационной системе в сфере закупок 20.01.2020 с соблюдением установленного законом срока.

План финансово-хозяйственной деятельности Субъекта контроля на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден начальником Кировского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда - 30.12.2020.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд на 2021 год утвержден 18.01.2021 и размещен в единой информационной системе в сфере закупок 19.01.2021 с соблюдением установленного законом срока.

3. Соблюдение требований статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с частью 4 «Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ - до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Субъектом контроля отчет об объеме закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций:

- за 2017 отчетный год размещен в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) – 29.03.2018;

- за 2018 отчетный год размещен в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) – 27.03.2019;

- за 2019 отчетный год размещен в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) – 26.03.2020.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не установлено.

4. Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте. При этом в информации и документах, подлежащих размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

В ходе проведения плановой документальной проверки нарушений части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ – не выявлено.

5. Сведения реестра контрактов представленные в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - в течение трех рабочих дней с даты изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

(С 1 июля 2018 года Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ внесены изменения в части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ слова «трех рабочих дней» заменены словами «пяти рабочих дней»).

Частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

Пунктом 2 Правил установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пунктам 7, 11 Правил, ведение реестра контрактов осуществляется в электронном виде; информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Редакция Правил от 13.04.2017 – Пунктом 12 Правил установлено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию и документы в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в том числе информацию об оплате контракта.

Редакция Правил от 31.05.2018 – Пунктом 12 Правил установлено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство информацию и документы в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в том числе информацию об оплате контракта (данное изменение вступило в силу с 01.07.2018).

Выявлено нарушение статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно – Субъектом контроля несвоевременно направлена информация и документы в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Сведения о размещении информации на официальном сайте приведены в таблице.

Контракт (договор), реестровый номер контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Номер документа	Дата размещения сведений на сайте www.zakupki.gov.ru	Срок публикации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru
от 04.06.2018 № Г1003Д Организация питания в лагерях с дневным пребыванием на базе муниципальных образовательных учреждений Кировского района Волгограда в каникулярный период 2018 года Срок исполнения - 31.12.2018	306 000,00	ООО «Венера»	Акты: от 28.06.2018 (вх. от 04.07.2018) № 299 на сумму 210 150,00 рублей; от 28.06.2018 (вх. от 04.07.2018) № 300 на сумму 76 680,00 рублей, от 28.06.2018 (вх. от 04.07.2018) № 301 на сумму 19 170,00 рублей.	11.07.2018	30.07.2018
от 25.10.2018 № 014333 Теплоснабжение и горячее водоснабжение на 2018 год Срок исполнения - 31.12.2018	551 753,73	ООО «Концессии теплоснабжения»	Счет-фактура от 31.10.2018 № 2.1.047684.18 на сумму 7 947,16 рублей.	08.11.2018	27.11.2018

Несоблюдение требований законодательства имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Учитывая, что со дня совершения административного правонарушения, прошло более одного года, то в соответствии с частью 1 статьи 4.5 и пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, данное обстоятельство исключает возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренном частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Учитывая вышесказанное, на основании полномочий в установленной сфере деятельности принято решение:

1. Признать в действиях Субъекта контроля – МОУ «Гимназия № 10 Кировского района Волгограда» наличие нарушений части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

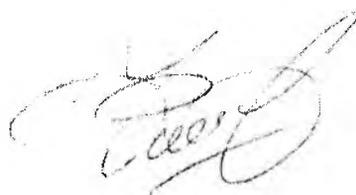
2. Настоящий акт в адрес комитета финансов Волгоградской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении не направлять.

Консультант департамента финансов администрации Волгограда



А.В.Саляева

Начальник отдела



А.Ю.Фаворский

Консультант департамента финансов администрации Волгограда



Н.В.Квасина